

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення Глухівської міської ради
«Про встановлення плати за землю на території Глухівської міської ради»**

Регуляторний орган – Глухівська міська рада.

Розробник документа – управління соціально-економічного розвитку Глухівської міської ради.

Поштова адреса – 41400, м. Глухів, вул. Шевченка, 6.

Відповідальна особа – Данько Вероніка Віталіївна.

Контактний телефон – (05444) 2-61-16.

Цей аналіз регуляторного впливу розроблений відповідно до вимог Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» та Податкового кодексу України від 02.12.2010 № 2755-VI (зі змінами).

I. Визначення проблеми

Податковий кодекс України регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків і зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів.

Згідно норм статті 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків та зборів, до яких відноситься земельний податок.

На виконання пп. 12.3.4 п. 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, виникла необхідність винести на розгляд Глухівської міської ради проект рішення «Про встановлення плати за землю на території Глухівської міської ради» для приведення у відповідність до вимог чинного законодавства. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість встановлення єдиного порядку здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати земельного податку та орендної плати за користування земельними ділянками на умовах оренди.

Важливість проблеми при затвердженні розмірів плати за землю полягає в тому, щоб поповнити міський бюджет та спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади міста Глухова та покращення інфраструктури міста.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Плата за землю – обов'язковий платіж, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення плати за землю не може бути розв'язана виключно за допомогою ринкових механізмів.

II. Цілі державного регулювання

- врегулювання правовідносин між Глухівською міською радою та суб'єктами господарювання;

- встановлення ставок плати за землю, які б дозволили збільшити надходження до міського бюджету для виконання програм економічного і соціального розвитку Глухівської міської ради;

- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних зі справлянням плати за землю.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання

Під час підготовки зазначеного проекту рішення Глухівської міської ради розглянуто такі альтернативні способи досягнення цілей регуляторного акта:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<u>Альтернатива 1</u> Прийняти проект регуляторного акта	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Збільшення привабливості та ефективного використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні фізичних осіб та суб'єктів господарювання. Встановлення розмірів ставок земельного податку дозволить збільшити надходження до міського бюджету для виконання програм економічного і соціального розвитку Глухівської міської ради.
<u>Альтернатива 2</u> Не приймати регуляторний акт (залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін)	Відповідно до статті 12 Податкового кодексу на відповідній території плата за землю справлятиметься із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<u>Альтернатива 1</u> Прийняти проект регуляторного акта	Дасть змогу встановити розміри ставок податку із врахуванням потреб суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність на території Глухівської міської ради, що в свою чергу збільшить надходження до міського бюджету. Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні платників плати за землю.	Відсутні
<u>Альтернатива 2</u> Не приймати регуляторний акт (залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін)	Відсутні	Відповідно до підpunkту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю, що суттєво погіршить надходження до міського бюджету. Відсутній соціально-економічний розвиток територіальної громади.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<u>Альтернатива 1</u> Прийняти проект регуляторного акта	Враховує пропозиції громадян, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Реалізація бюджетних програм. Зниження напруги в суспільстві.	Відсутні

<u>Альтернатива 2</u> Не приймати регуляторний акт (залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін)	Відсутні	Відсутній соціально-економічний розвиток ТГ
--	----------	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<u>Альтернатива 1</u> Прийняти проект регуляторного акта	Визначені розміри ставок податку із врахуванням потреб суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність на території Глухівської міської ради. Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні платників плати за землю.	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками відповідно до рішення Глухівської міської ради.
<u>Альтернатива 2</u> Не приймати регуляторний акт (залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін)	Відсутні	Суб'єкти господарювання – платники плати за землю у 2020 році будуть сплачувати за ставками, що діяли до 31 грудня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснюється вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<u>Альтернатива 1</u> Прийняти проект регуляторного акта	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Прийняття такого регуляторного акта дозволяє реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти.
<u>Альтернатива 2</u> Не приймати регуляторний акт (залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін)	2	Зменшення надходжень до міського бюджету, що в свою чергу не дозволить в повному обсязі здійснювати фінансування бюджетних програм Глухівської міської ради. Відсутній соціально-економічний розвиток ТГ.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<u>Альтернатива 1</u> Прийняти проект регуляторного акта	Дасть змогу встановити розміри ставок податку із врахуванням потреб громадян та суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність на території Глухівської міської ради, що в свою чергу збільшить надходження до міського бюджету для належного фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні платників плати за землю. Зниження напруги в суспільстві.	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за економічно обґрунтованими ставками відповідно до рішення Глухівської міської ради без погіршення умов для розвитку бізнесу.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.
<u>Альтернатива 2</u> Не приймати регуляторний акт (залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін)	Відсутні	Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передувало бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю, що суттєво погіршить надходження до міського бюджету.	Суб'єкти господарювання у 2020 році та громадяни у 2021 році будуть сплачувати плату за землю за ставками, що діяли до 31 грудня року, що передувало бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. Відсутній соціально-економічний розвиток ОТГ.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<u>Альтернатива 1</u> Прийняти проект регуляторного акта	Затвердження такого регуляторного акта забезпечить виконання планових показників дохідної частини міського бюджету та збільшення надходжень.	Зміни у Податковому кодексі України, різке збільшення розміру мінімальної заробітної плати, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні.
<u>Альтернатива 2</u> Не приймати регуляторний акт (залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін)	Міська рада не отримає належного фінансування для своєї життєдіяльності та економічного-соціального розвитку.	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Зазначену проблему планується розв'язати шляхом внесення на розгляд Глухівської міської ради проекту рішення «Про встановлення плати за землю на території Глухівської міської ради».

Ступінь ефективності даного регуляторного акта буде оцінюватися за результатами аналізу обсягу надходжень сум земельного податку до міського бюджету.

Регулювання побудоване відповідно до принципів регуляторної політики:

- ставки місцевих податків і зборів встановлюються місцевими радами;
- опублікування проекту рішення в засобах масової інформації та у мережі Інтернет з метою отримання зауважень та пропозицій щодо ставок місцевих податків і зборів;
- врахування винесених з боку суб'єктів підприємницької діяльності пропозицій та зауважень;
- прийняти рішення ради про встановлення ставок податків та передача рішення до Глухівської ДПП Шосткинського управління ГУ ДФС у Сумській області у строки, передбачені законодавством;

- ознайомлення суб'єктів господарювання та фізичних осіб із новими ставками податку.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва, користувачами земельних ділянок щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 16 березня 2020 р. по 16 квітня 2020 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Розробником проведено консультації з представниками мікро підприємництва	15	Отримання інформації та пропозицій
2.	Телефонні розмови	25	Отримання інформації та пропозицій

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 146 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив - 100 (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-
5	Інші процедури (уточнити) <i>Сплата земельного податку</i>	3671,00
6	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	3671,00
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	146
8	Сумарно, гривень	535966,00
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Ознайомлення суб'єктів господарювання із новими ставками податку (збору)</i>	2год. x 28,31 грн.х1 = 56,62 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності</i>	3год. x 28,31грн. х1 =84,93 грн.
11	Процедури офіційного звітування	2год. x 28,31 грн.х1 = 56,62 грн.
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,00 грн
13	Інші процедури (уточнити)	0,00
14	Разом, гривень	198,17
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	146
16	Сумарно, гривень	198,17 x 146 = 28932,82

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Норма робочого часу на 2020 рік при 40-годинному робочому тижні становить 2002 годин.

Використовується мінімальний розмір заробітної плати, яка з 01.01.2020 року становить: 4723,00 грн. та 28,31 грн. у погодинному розмірі.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	535 966,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	28 932,82
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	564 898,82
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	564 898,82

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання є неможливим, оскільки відповідні норми встановлені Податковим кодексом України і не можуть бути врегульовані на рівні місцевих рад.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт буде діяти з початку 2021 бюджетного року, оскільки така вимога міститься у статті 12 Податкового кодексу України.

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, різке підвищення тарифів на енергоносії та продукти харчування. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Вихід з «тіні» бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Відстеження проблемної ситуації, на врегулювання якої спрямовується дія регуляторного акта, здійснюється у встановленому законодавством порядку за кількісними і якісними показниками з використанням статистичного метода одержання результатів відстеження.

Кількісні показники результативності акта – обсяг надходжень від сплати податку до міського бюджету.

Якісні показники результативності акта – збільшення видатків на соціальну сферу від надходжень до міського бюджету.

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

Назва показника	2019 р. (факт)	2020 р. (очікувані)	2019 (план)
Нараховано плати за землю з юридичних осіб (тис. грн.)	5710,84	4909,00	6149,29
Кількість юридичних осіб	65	65	70
Нараховано плати за землю з фізичних осіб (тис. грн.)	1442,65	1427,00	15313,89
Кількість фізичних осіб	81	81	85
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта	100%	100%	100%

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Оцінка ефективності регуляторного акта буде здійснена за допомогою проведення базового та повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта у II кварталі 2020 року.

Повторне відстеження результативності буде проведено в II кварталі 2021 року.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі АРВ, відстеження цього регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

У рамках статистичного методу відстеження буде проведено аналіз статистичної інформації щодо розміру надходжень до міського бюджету, пов'язаних з дією акта, кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта тощо.

Начальник управління соціально-економічного розвитку Глухівської міської ради

Л.О. СУХОРУЧКІНА