



**ГЛУХІВСЬКА МІСЬКА РАДА СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ
ОДИНАДЦЯТА СЕСІЯ
ПЕРШЕ ПЛЕНАРНЕ ЗАСІДАННЯ
Р І Ш Е Н Н Я**

23.12.2019

м. Глухів

№ 388

Про міську цільову Програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2020-2021 роки

Розглянувши проект міської цільової Програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2019-2021 роки, схвалений рішенням виконавчого комітету міської ради від 24.10.2019 № 237, враховуючи рішення обласної ради від 14.12.2018 „Про Регіональну цільову програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2019-2021 роки”, з метою забезпечення гарантованого рівня захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, удосконалення єдиної державної системи цивільного захисту, складовою якої є міська ланка територіальної підсистеми, керуючись підпунктом 1 пункту «а» статті 27 та частиною першою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **міська рада ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити міську цільову Програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2020-2021 роки (додається).
2. Фінансовому управлінню міської ради забезпечити фінансування заходів вищевказаної Програми.
3. Управлінню житлово-комунального господарства та містобудування міської ради (Сегеда М.Ю.) щорічно надавати інформацію про хід виконання Програми постійній комісії міської ради з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку (голова – Белінський Д.О.).
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку (голова – Белінський Д.О.).

В.о. міського голови

Олена ДЕМІШЕВА

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення міської ради
23.12.2019 № 388

**Міська цільова Програма
захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та
природного характеру на 2020-2021 роки**

Глухів 2019

1. ПАСПОРТ
Міська цільова Програма
захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та
природного характеру на 2020-2021 роки
(далі – Програма)

1.	Ініціатор розроблення Програми	Виконавчий комітет міської ради
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Розпорядження міського голови від 16.01.2019 №10-ОД “Про розроблення проекту міської цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2019-2021 роки”.
3.	Розробник Програми	Управління житлово-комунального господарства та містобудування міської ради
4.	Співрозробники Програми	-
5.	Відповідальний виконавець Програми	Управління житлово-комунального господарства та містобудування міської ради
6.	Учасники Програми	Управління житлово-комунального господарства та містобудування міської ради, фізичні особи-підприємці – утримувачі міських місць масового відпочинку населення на воді відповідно до укладених угод
7.	Термін реалізації Програми	2020 - 2021 роки
8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	Міський бюджет, державний бюджет кошти суб’єктів господарювання
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі:	920,0 тис. грн: 2020 – 750,0 тис. грн; 2021 – 170,0 тис. грн.
9.1.	міського бюджету	325,0 тис. грн
9.2.	державного бюджету	530,0 тис. грн
9.3.	коштів суб’єктів господарювання	225,0 тис. грн

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту здійснюється єдиною державною системою цивільного захисту, складовою якої є міська ланка територіальної підсистеми.

Згідно зі статтею 3 Конституції України життя та здоров'я людини, її безпека є найвищими соціальними цінностями, про забезпечення яких держава відповідає перед нею. Запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, зменшення збитків і втрат у разі їх виникнення, ефективна ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій є одним із головних пріоритетів діяльності органів влади.

Гарантоване і своєчасне оповіщення та інформування населення в разі виникнення надзвичайних ситуацій є одним із найважливіших завдань місцевих органів виконавчої влади.

Існуюча територіальна автоматизована система централізованого оповіщення створена у 80-х роках минулого століття, має більш ніж трикратне перевищення установлених строків експлуатації технічних засобів оповіщення, що з кожним роком збільшує витрати на її утримання.

Іншими факторами, що ускладнюють забезпечення готовності системи оповіщення до використання за призначенням, є:

зменшення кількості радіоприймачів, які використовуються населенням під час отримання повідомлення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій, у зв'язку із застарілістю мереж ефірного радіомовлення;

неузгодженість технічних характеристик апаратури, яка використовується в системі, з технічними характеристиками сучасних електронних пристроїв зв'язку, приймання та обробки інформації, які перебувають у користуванні більшості населення.

Отже на сьогодні в місті відсутня надійна система оповіщення та інформування населення про надзвичайні ситуації, апаратура оповіщення технічно справна, але знаходиться в експлуатації понад 20 років і відпрацювала свій технічний ресурс.

Ураховуючи економічну і соціальну значущість оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та комплексний характер механізму його реалізації, виникла необхідність удосконалення існуючої системи оповіщення, проведення її модернізації та приведення її у відповідність з вимогами керівних документів на місцевому рівні з використанням новітніх інформаційних та телекомунікаційних технологій, а також з урахуванням змін, що відбулися в суспільстві.

Радіаційний і хімічний захист включає заходи щодо виявлення та оцінки радіаційної і хімічної обстановки, організацію та здійснення дозиметричного і хімічного контролю, розроблення типових режимів радіаційного захисту, забезпечення засобами індивідуального та колективного захисту, організацію та проведення спеціальної обробки.

Індивідуальний спосіб захисту передбачає застосування індивідуальних засобів захисту органів дихання, шкіри, а також медичних засобів захисту. Цей

спосіб широко застосовують у мирний час в умовах радіоактивного забруднення, в зонах, заражених сильнодіючими ядучими речовинами, осередках біологічного зараження, районах стихійних лих. У режимі надзвичайної ситуації і надзвичайного стану всі заходи, які передбачається застосовувати для захисту населення, включають застосування засобів індивідуального захисту.

Через відсутність коштів державного бюджету не виконується постанова Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2002 р. № 1200 «Про затвердження Порядку забезпечення населення і особового складу невоєнізованих формувань засобами радіаційного та хімічного захисту».

Засоби радіаційного та хімічного захисту, які були накопичені на підприємствах, установах та організаціях міста і призначені для забезпечення працюючого населення, вислужили встановлені терміни експлуатації та вкрай застарілі, отже необхідне придбання сучасних засобів радіаційного та хімічного захисту населення та особового складу невоєнізованих формувань міста Глухова.

Тенденція зростання рівня загрози нормальному режиму життєдіяльності населення, економіки та навколишньому природному середовищу викликає необхідність підвищення рівня захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру, забезпечення поповнення міського матеріального резерву матеріальними ресурсами для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

Не в повному обсязі виконано вимоги постанови Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 р. № 775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій» в частині створення міського матеріального резерву згідно затвердженої номенклатури міського матеріального резерву.

Значна кількість смертей у побутовій сфері припадає на утоплення. В Україні щороку гине на воді близько 4 тис. чоловік. Аналіз загибелі людей на воді показав, що найбільше трагічних випадків стається на необладнаних для купання місцях (близько 90%). На організованих пляжах біля річок, озер випадків утоплення людей значно менше (приблизно 1%). Складовою зниження випадків загибелі людей, дітей на водних об'єктах є те, що в таких місцях охорону життя на водоймах здійснюють рятувальні станції та пости.

Кожного року на засіданні Глухівської міської комісії з питань техногенно – екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій розглядається питання про підготовку місць масового відпочинку населення на водних об'єктах міста Глухова, одним з питань є створення сезонних рятувальних постів згідно Наказу Міністерства внутрішніх справ України від 10.04.2017 № 264 «Про затвердження Правил охорони життя людей на водних об'єктах України» і тому існує потреба в їх фінансуванні за рахунок коштів міського бюджету.

Таким чином, у місті існують такі пріоритетні завдання забезпечення цивільного захисту населення:

забезпечення гарантованого і своєчасного оповіщення та інформування населення в разі виникнення надзвичайних ситуацій, придбання сучасного

обладнання для міської ланки територіальної автоматизованої системи централізованого оповіщення області;

підвищення рівня захищеності об'єктів цивільного захисту міста Глухова, забезпечення готовності до використання за призначенням;

забезпечення засобами радіаційного та хімічного захисту населення та особового складу невоєнізованих формувань цивільного захисту міста;

забезпечення створення та утримання сезонних рятувальних постів;

поповнення міського матеріального резерву, забезпечення його готовності до використання за призначенням;

запобігання та ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах благоустрою міста.

3. Визначення мети Програми

Метою Програми є удосконалення міської ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту та створення ефективних сил цивільного захисту для зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій і досягнення гарантованого рівня захисту населення і території міста від їх наслідків.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем, обсягів і джерел фінансування. Строки виконання Програми

Удосконалення міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту шляхом:

створення надійної системи оповіщення та інформування населення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій;

обладнання об'єктів підвищеної небезпеки локальними системами виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій і локальними системами оповіщення населення, яке мешкає в зонах можливого ураження, та персоналу зазначених об'єктів у разі виникнення аварій;

накопичення міського матеріального резерву відповідно до затвердженої номенклатури;

створення та утримання сезонних рятувальних постів.

Орієнтовний обсяг фінансування Програми становить - 920,0 тис. гривень, з них за рахунок коштів міського бюджету - 240,0 тис. гривень, коштів державного бюджету - 530,0 тис. гривень, коштів міських суб'єктів господарювання - 150,0 тис. гривень.

Загальні розрахунки необхідних прогнозних обсягів фінансування завдань і заходів Програми на 2020-2021 роки з різних джерел з розподілом за роками становлять:

2020 р. - 750,0 тис. гривень;

2021 р. - 170,0 тис. гривень.

Ресурсне забезпечення Програми наведено в додатках 1, 2. Обсяг фінансування Програми уточнюється під час складання проекту міського бюджету на відповідний рік у межах видатків, передбачених головному

розпоряднику коштів, відповідальному за виконання окремих завдань і заходів Програми та в цілому за Програму.

5. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Упродовж 2020-2021 років планується здійснити завдання та заходи, а саме:

1. Удосконалити систему реагування на надзвичайні ситуації.
2. Забезпечити гарантований рівень захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період.
3. Здійснення організаційних та спеціальних заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій

6. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності та заходи Програми визначені в додатку 3 «Напрямки діяльності та заходи Програми».

7. Очікувані результати виконання Програми

Виконання Програми дасть змогу:
створити сезонні рятувальні пости на пляжах водних об'єктів міста;
поповнити міський матеріальний резерв;
модернізувати автоматизовану систему централізованого оповіщення населення міста.

8. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Організацію виконання Програми здійснює управління житлово-комунального господарства та містобудування міської ради, контроль - постійна комісія з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку та секретар міської ради Демішева О.М.

В.о. міського голови

Олена ДЕМІШЕВА

Ресурсне забезпечення міської цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2020-2021 роки

(тис. грн)

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Виконання програми по роках		Усього витрат на виконання програми
	2020 рік	2021 рік	
Обсяг ресурсів, усього: у тому числі:	750,0	170,0	920,0
міський бюджет	145,0	95,0	240,0
державний бюджет	530,0	-	530,0
кошти суб'єктів господарювання	75,0	75,0	150,0

Ресурсне забезпечення Програми

Заходи	Обсяги фінансування ресурсів (тис. грн)		
	Всього	у тому числі виконання програми по роках	
		2020	2021
1	2	3	4
1. Удосконалення системи реагування на надзвичайні ситуації			
ЗАХІД 1.1. Створення та утримання сезонних рятувальних постів			
Заробітна плата з нарахуваннями, придбання рятувального майна та документації			
Усього:	200,0	100,0	100,0
у тому числі:			
міський бюджет	50,0	25,0	25,0
кошти суб'єктів господарювання	150,0	75,0	75,0
2. Забезпечення гарантованого рівня захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період			
ЗАХІД 2.1. Створення міського матеріального резерву для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру			
Придбання запасів продовольства, речового майна, будівельних матеріалів, предметів першої необхідності, паливно – мастильних матеріалів, засобів енергопостачання, засобів малої механізації, засобів зв'язку, засобів радіаційно – хімічного захисту, медичних засобів згідно номенклатури міського матеріального резерву			
Усього:	100,0	50,0	50,0
у тому числі:			
міський бюджет	100,0	50,0	50,0

1	2	4	5
ЗАХІД 2.2. Заходи запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру			
Заходи із запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах благоустрою міста			
Усього:	40,0	20,0	20,0
у тому числі:			
міський бюджет	40,0	20,0	20,0
3. Здійснення організаційних та спеціальних заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій			
ЗАХІД 3.1. Модернізація автоматизованої системи централізованого оповіщення населення міста			
Розробка проектно-кошторисної документації, придбання обладнання, проведення дослідної експлуатації, виконання будівельних та монтажних робіт міської системи оповіщення			
Усього :	580,0	580,0	-
у тому числі:			
міський бюджет	50,0	50,0	-
державний бюджет	530,0	530,0	-

Додаток 3
до Програми

Напрямки діяльності та заходи Програми

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу, рік	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. гривень	Очікуваний результат
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Удосконалення системи реагування на надзвичайні ситуації	Створення та утримання сезонних рятувальних постів	2020-2021	Управління житлово-комунального господарства та містобудування міської ради, утримувачі місць масового відпочинку населення на водних об'єктах міста відповідно до укладених угод,	кошти суб'єктів господарювання, міський бюджет	2020 р. – 100,0 2021р. – 100,0	Підвищення рівня захисту населення від нещасних випадків на водних об'єктах
	Разом за напрямком 1				кошти суб'єктів господар	150,0	
					міський бюджет	50,0	

1	2	3	4	5	6	7	8
2.	Забезпечення гарантованого рівня захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період.	2.1. Створення міського матеріального резерву для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру	2020-2021	Управління житлово – комунального господарства та містобудування Глухівської міської ради.	міський бюджет	2020 р. – 50,0 2021р. – 50,0	Забезпечення необхідного міського матеріального резерву для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків
		2.2. Заходи запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру	2020-2021	Управління житлово – комунального господарства та містобудування Глухівської міської ради.	міський бюджет	2020 р. – 20,0 2021р. – 20,0	Запобігання та ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах благоустрою міста
	Разом за напрямком 2				міський бюджет	140,0	

1	2	3	4	5	6	7	8
3.	Здійснення організаційних та спеціальних заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій	3.1. Модернізація автоматизованої системи централізованого оповіщення населення міста	2020-2021	Управління житлово – комунального господарства та містобудування Глухівської міської ради.	міський бюджет державний бюджет	2020 р. – 580,0	Забезпечення безпеки населення і територій, підвищення рівня своєчасного оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій. Установлення спеціального обладнання для переключення сучасних інформаційних ресурсів, різноманітної аудіо- відео- та іншої апаратури для передачі сигналів та повідомлень про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій, 100 % забезпечення оповіщення населення міста
Разом за напрямком 3					міський бюджет	50,0	
					державний бюджет	530,0	
Разом за Програмою					920,0		
					міський бюджет	240,0	
					державний бюджет	530,0	
					кошти суб'єктів господарювання	150,0	