



ГЛУХІВСЬКА МІСЬКА РАДА СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВОСЬМЕ СКЛИКАННЯ
ПОЗАЧЕРГОВА СЕСІЯ
Р І Ш Е Н Н Я

13.07.2021

м.Глухів

№279

Про Програму для забезпечення виконання управлінням соціального захисту населення Глухівської міської ради рішень судів та інших виконавчих документів про стягнення коштів на 2021 – 2024 роки

Розглянувши, схвалену виконавчим комітетом міської ради Програму для забезпечення виконання управлінням соціального захисту населення Глухівської міської ради рішень судів та інших виконавчих документів про стягнення коштів на 2021 – 2024 роки, керуючись статтею 25 пунктом 22 частини першої статті 26 та статтею 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **міська рада ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити «Програму для забезпечення виконання управлінням соціального захисту населення Глухівської міської ради рішень судів та інших виконавчих документів про стягнення коштів на 2021 – 2024 роки» (додається).

2. Виконавчому комітету міської ради забезпечити фінансування вищевказаної Програми.

3. Управлінню соціального захисту населення міської ради інформувати щороку до 10 січня про хід виконання Програми постійну комісію з питань освіти, культури, охорони здоров'я, фізичного виховання та спорту, соціальної політики, законності, правопорядку, протидії корупції, регламенту та депутатської етики (голова комісії – Терещенко І.І.), керуючого справами виконавчого комітету міської ради Громак Л.А., та управління соціально – економічного розвитку міської ради (начальник – Сухоручкіна Л.О.).

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на керуючого справами виконавчого комітету міської ради Громак Л.А. та на постійну комісію з питань освіти, культури, охорони здоров'я, фізичного виховання та спорту, соціальної політики, законності, правопорядку, протидії корупції, регламенту та депутатської етики (голова комісії – Терещенко І.І.).

Міський голова

Надія ВАЙЛО

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням міської ради
№ _____

ПРОГРАМА
ДЛЯ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВИКОНАННЯ УПРАВЛІННЯМ
СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ ГЛУХІВСЬКОЇ
МІСЬКОЇ РАДИ РІШЕНЬ СУДІВ ТА ІНШИХ ВИКОНАВЧИХ
ДОКУМЕНТІВ ПРО СТЯГНЕННЯ КОШТІВ
НА 2021-2024 РОКИ

1. Паспорт Програми
для забезпечення виконання управлінням соціального захисту населення
Глухівської міської ради рішень судів та інших виконавчих документів
про стягнення коштів на 2021 – 2024 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	Управління соціального захисту населення міської ради
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення програми	Розпорядження міського голови від 12.07.2021 № 157-ОД «Про розробку проекту Програми для забезпечення виконання управлінням соціального захисту населення Глухівської міської ради рішень судів та інших виконавчих документів про стягнення коштів на 2021 – 2024 роки»
3.	Розробник Програми	Управління соціального захисту населення міської ради
4.	Співрозробники Програми	-
5.	Відповідальний виконавець Програми	Управління соціального захисту населення міської ради
6.	Учасники Програми	Управління соціального захисту населення міської ради
7.	Термін реалізації Програми	2021-2024 роки
8.	Джерело фінансування	Бюджет Глухівської міської територіальної громади
9.	Обсяг фінансування всього, тис.грн., у тому числі за роками:	Всього: 200,0 тис. грн. в т.ч.: 2021 р.- 50,0 тис.грн. 2022 р.- 50,0 тис.грн. 2023 р.- 50,0 тис.грн. 2024 р.- 50,0 тис.грн.

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Виконання судових рішень є найвагомим показником реального та належного захисту порушених прав, свобод та інтересів особи та невід'ємною складовою права на справедливий суд.

Згідно статті 129¹ Конституції України, суд ухвалює рішення іменем України. Судове рішення є обов'язковим до виконання.

Відповідно до частин другої та четвертої статті 13 Закону України «Про судоустрій та статус суддів», судові рішення, що набрали законної сили, є обов'язковими до виконання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами, фізичними і юридичними особами та їх об'єднаннями на всій території України.

Частиною 1 статті 3 Закону України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» передбачено, що виконання рішень суду здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів, в межах відповідних бюджетних призначень шляхом списання коштів з рахунків державного органу, а в разі відсутності у зазначеного державного органу відповідних призначень – за рахунок коштів, передбачених за бюджетною програмою для забезпечення виконання рішень суду.

Механізм виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, прийнятих судами, а також іншими державними органами (посадовими особами), які згідно з законом мають право приймати такі рішення, встановлений Постановою Кабінету Міністрів України від 03 серпня 2011 року № 845 «Про затвердження Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників» (далі – Порядок).

Положеннями вказаного Порядку визначено можливість прийняття окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду.

Зокрема, пунктом 25 цього Порядку передбачено, що безспірне списання коштів з рахунка боржника здійснюється в першочерговому порядку. Проведення платежів з рахунка боржника здійснюється після безспірного списання у разі наявності коштів на рахунку. У разі наявності у боржника або головного розпорядника бюджетних коштів окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду, безспірне списання коштів здійснюється лише за цією бюджетною програмою.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про виконавче провадження» виконавче провадження, як завершальна стадія судового провадження і примусове виконання судових рішень та рішень інших органів (посадових осіб), далі – рішення, – сукупність дій визначених у цьому Законі органів і осіб, що спрямовані на примусове виконання рішень і проводяться на підставах, у межах повноважень та у спосіб, що визначені Конституцією України, цим Законом, іншими законами та нормативно-правовими актами, прийнятими згідно з цим Законом, а також рішеннями, які відповідно до цього Закону підлягають примусовому виконанню.

У статті 3 Закону «Про виконавче провадження» визначено на підставі яких виконавчих документів підлягають примусовому виконанню рішення:

1) виконавчих листів та наказів, що видаються судами у передбачених законом випадках на підставі судових рішень, рішень третейського суду, рішень міжнародного комерційного арбітражу, рішень іноземних судів та на інших підставах, визначених законом або міжнародним договором України;

1) судові накази;

2) ухвал, постанов судів у цивільних, господарських, адміністративних справах, справах про адміністративні правопорушення, кримінальних провадженнях у випадках, передбачених законом;

3) виконавчих написів нотаріусів;

4) посвідчень комісій по трудових спорах, що видаються на підставі відповідних рішень таких комісій;

5) постанов державних виконавців про стягнення виконавчого збору, постанов державних виконавців чи приватних виконавців про стягнення витрат виконавчого провадження, про накладення штрафу, постанов приватних виконавців про стягнення основної винагороди;

б) постанов органів (посадових осіб), уповноважених розглядати справи про адміністративні правопорушення у випадках, передбачених законом;

7) рішень інших державних органів та рішень Національного банку України, які законом визнані виконавчими документами;

8) рішень Європейського суду з прав людини з урахуванням особливостей, передбачених Законом України "Про виконання рішень та застосування практики Європейського суду з прав людини", а також рішень інших міжнародних юрисдикційних органів у випадках, передбачених міжнародним договором України;

9) рішень (постанов) суб'єктів державного фінансового моніторингу (їх уповноважених посадових осіб), якщо їх виконання за законом покладено на органи та осіб, які здійснюють примусове виконання рішень.

10) витрат на правничу допомогу позивачам (стягувачам); судових зборів, які стягуються на користь держави за рішенням суду.

Частиною третьою статті 27 Закону України «Про виконавче провадження» передбачено, що за примусове виконання рішення немайнового характеру з боржника - юридичної особи стягується виконавчий збір в розмірі чотирьох мінімальних розмірів заробітної плати.

Статтею 75 Закону України «Про виконавче провадження» зазначено, що у разі невиконання без поважних причин у встановлений виконавцем строк рішення, що зобов'язує боржника виконати певні дії, виконавець виносить постанову про накладення штрафу на боржника - юридичну особу - 300 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян та встановлює новий строк виконання. У разі повторного невиконання рішення боржником без поважних причин, виконавець у тому самому порядку накладає на нього штраф у подвійному розмірі та звертається до органів досудового розслідування з повідомленням про вчинення кримінального правопорушення.

Крім того, статтею 42 Закону України «Про виконавче провадження» передбачено можливість стягнення коштів витрат виконавчого провадження з

боржника у розмірах і видах, що встановлюються Міністерством юстиції України (розмір по кожному виконавчому провадженню встановлюється державним виконавцем індивідуально).

В свою чергу, згідно з частиною п'ятою статті 48 Бюджетного кодексу України визначено, що зобов'язання, взяті учасником бюджетного процесу без відповідних бюджетних асигнувань або з перевищенням повноважень, встановлених цим Кодексом та законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет), не вважаються бюджетними зобов'язаннями (крім витрат, що здійснюються відповідно до частини шостої цієї статті) і не підлягають оплаті за рахунок бюджетних коштів. Взяття таких зобов'язань є порушенням бюджетного законодавства. Витрати бюджету на покриття таких зобов'язань не здійснюються.

Вимоги фізичних і юридичних осіб щодо відшкодування збитків та/або шкоди за зобов'язаннями, взятими розпорядниками бюджетних коштів без відповідних бюджетних асигнувань або з перевищенням повноважень, встановлених цим Кодексом та законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет), стягуються з осіб, винних у взятті таких зобов'язань, у судовому порядку.

Беручи до уваги постійне недофінансування державою різних соціальних гарантій, які виплачуються/реалізуються управлінням соціального захисту населення Глухівської міської ради, з метою недопущення настання негативних наслідків для управління соціального захисту населення Глухівської міської ради та бюджету Глухівської міської територіальної громади в частині блокування рахунків, та недопущення неможливості виконання завдань останнім щодо забезпечення надання встановлених державою та Глухівською міською радою соціальних гарантій, є необхідність у прийнятті окремої бюджетної Програми для забезпечення виконання рішень судів та інших виконавчих документів про стягнення коштів.

Одним із обґрунтувань вищезазначеного є те, що Рішенням Конституційного суду України від 27.02.2020 № 3-р/2020 визнано таким, що не відповідає Конституції України (є неконституційним), окреме положення пункту 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України у частині, яка передбачає, що норми і положення статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

У цьому ж рішенні зазначено, що окреме положення пункту 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України у частині, яка передбачає, що норми і положення статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального

страхування, визнане неконституційним, втрачає чинність з дня ухвалення Конституційним Судом України цього Рішення.

Отже, з 27.02.2020 норми та положення статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», не застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Таким чином, з 27.02.2020 застосовуються положення статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» в редакції Закону України від 25.12.1998 №367-XIV (з урахуванням рішення Конституційного Суду України від 22.05.2008 №10рп/2008), а саме: щорічно до 5 травня ветеранам війни виплачується разова грошова допомога виходячи з розміру мінімальної пенсії за віком.

Аналогічна правова позиція викладена у рішенні Верховного Суду України у складі колегії суддів Касаційного адміністративного суду від 29.09.2020 у зразковій справі №440/27228/20.

Вищевказане рішення суду та подібні рішення інших судів прийняті у вигляді зобов'язання органів соціального захисту населення нараховувати та виплачувати ветеранам війни недоплачену щорічну разової грошову допомогу до 5 травня, виходячи з розміру мінімальної пенсії за віком, з урахуванням фактично виплачених сум.

На сьогодні управління соціального захисту населення Глухівської міської ради отримало для виконання 24 судових рішень зобов'язального характеру. Крім того спостерігається чітка тенденція щодо збільшення судових розглядів за позовами осіб, які мають право на отримання такого виду соціальної допомоги, як щорічна виплата до 5 травня учасникам бойових дій у розмірі від 5 до 10 мінімальних пенсій за віком. Станом на теперішній час управлінням соціального захисту населення міської ради обліковується 816 учасників бойових дій та 92 особи з інвалідністю внаслідок війни.

3. Мета Програми

Метою даної Програми є недопущення настання негативних наслідків для управління соціального захисту населення Глухівської міської ради та бюджету Глухівської міської територіальної громади в частині блокування рахунків, неможливості виконання завдань останнім щодо забезпечення надання встановлених державою та Глухівською міською радою соціальних гарантій.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем

Завданням Програми є вирішення питання щодо погашення заборгованості за грошовими стягненнями, що є результатом судових рішень та інших виконавчих документів, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження виконавчого збору, витрат на правничу допомогу та інших виплат, які прямо чи опосередковано пов'язані з виконанням судових рішень.

Реалізація Програми надасть можливість:

- зменшити негативні наслідки невиконання судових рішень та інших виконавчих документів про стягнення коштів (блокування рахунків, накладення штрафів, тощо);
- забезпечити часткове виконання судових рішень та інших виконавчих документів про стягнення коштів.

5. Ресурсне забезпечення Програми

Фінансування даної Програми проводиться за рахунок бюджету Глухівської міської територіальної громади, з урахуванням його можливостей у бюджетному році в межах асигнувань, передбачених на фінансування. До виконання заходів Програми можливе залучення коштів інших джерел, не заборонених законодавством.

Джерела фінансування	Витрати на виконання Програми, тис.грн.				
Бюджет міської територіальної громади	Всього:	2021р.	2022р.	2023р.	2024р.
	200,0	50,0	50,0	50,0	50,0

Перелік бюджетних програм

Код ТПКВКМБ / ТКВКБМС	Назва головного розпорядника бюджетних коштів Найменування бюджетної програми
0813191	Управління соціального захисту населення Глухівської міської ради <i>Інші видатки на соціальний захист ветеранів війни та праці</i>

6. Строки та етапи виконання Програми

Термін виконання Програми для забезпечення виконання управлінням соціального захисту населення Глухівської міської ради рішень судів та інших виконавчих документів про стягнення коштів на 2021 – 2024 роки: протягом 2021-2024 років.

7. Очікувані результати виконання Програми та показники результативності

Виконання запланованих завдань Програми надасть можливість зменшити негативні наслідки, пов'язані із виконанням судових рішень про зобов'язання управління соціального захисту населення Глухівської міської

ради нараховувати та виплачувати ветеранам війни недоплачену щорічну разову грошову допомогу до 5 травня та інших виконавчих документів про стягнення коштів, а також створить правові механізми щодо забезпечення цільового використання коштів, що виділяються управлінню соціального захисту населення Глухівської міської ради для реалізації відповідних соціальних гарантій.

8. Координація та контроль за виконанням Програми

Організацію, координацію виконання Програми здійснює управління соціального захисту населення міської ради (начальник – Павленко Р.В.), а контроль – керуючий справами виконавчого комітету міської ради Громак Л.А. та постійна комісія з питань освіти, культури, охорони здоров'я, фізичного виховання та спорту, соціальної політики, законності, правопорядку, протидії корупції, регламенту та депутатської етики (голова комісії – Терещенко І.І.).

Міський голова

Надія ВАЙЛО

Перелік завдань та заходів Програми

Пріоритетні завдання	Заходи	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), грн. у тому числі:				Очікуваний результат
					2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Виконання за стягненнями, що є результатом судових рішень та інших виконавчих документів, у тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження, витрат виконавчого збору, витрат на правничу допомогу позивачам (стягувачам)	Виконання рішень суду та інших виконавчих документів, оплата штрафів, витрат виконавчого провадження, виконавчого збору, витрат на правничу допомогу позивачам (стягувачам)	2021 – 2024 рр.	Управління соціального захисту населення Глухівської міської ради	Бюджет Глухівської міської територіальної громади	50 000	50 000	50 000	50 000	Забезпечення оплати стягнень за рішенням суду та інших виконавчих документів, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження, виконавчого збору, витрат на правничу допомогу позивачам (стягувачам)

Міський голова

Надія ВАЙЛО