



**ГЛУХІВСЬКА МІСЬКА РАДА СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ**  
**ВОСЬМЕ СКЛИКАННЯ**  
**ДЕВ'ЯТА СЕСІЯ**  
**ДРУГЕ ПЛЕНАРНЕ ЗАСІДАННЯ**  
**Р І Ш Е Н Н Я**

27.08.2021

м. Глухів

№ 305

**Про міську цільову Програму захисту населення і територій Глухівської міської ради від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2022-2025 роки**

Відповідно до розпорядження міського голови від 13.08.2021 №177-ОД «Про розробку проекту міської цільової Програми захисту населення і територій Глухівської міської ради від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2022-2025 роки» та до рішення виконавчого комітету міської ради від 19.08.2021 № 245 «Про проект міської цільової Програми захисту населення і територій Глухівської міської ради від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2022-2025 роки», з метою забезпечення гарантованого рівня захисту населення і територій Глухівської міської ради від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, удосконалення єдиної державної системи цивільного захисту, керуючись підпунктом 1 пункту «а» статті 27 та частиною першою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **міська рада ВИРШИЛА:**

1. Затвердити міську цільову Програму захисту населення і територій Глухівської міської ради від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2022-2025 роки (додається).

2. Фінансовому управлінню (Онищенко А.В.) міської ради забезпечити фінансування заходів вищевказаної Програми.

3. Відділу з питань інформаційної та правоохоронної діяльності апарату міської ради та її виконавчого комітету (Балицька М.О.) щорічно надавати інформацію про хід виконання Програми постійній комісії з питань земельних відносин, природних ресурсів, екології, житлово-комунального господарства, благоустрою, будівництва та архітектури депутата міської ради (голова Кацюба З. Д.)

4. Контроль за виконання цього рішення покласти на першого заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів міської ради Ткаченко О.О. та постійну комісію з питань земельних відносин, природних ресурсів, екології, житлово-комунального господарства, благоустрою, будівництва та архітектури депутата міської ради (голова Кацюба З. Д.)

**Міський голова**

**Надія ВАЙЛО**

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
рішення міської ради  
27.08.2021 № 305

**Міська цільова Програма**  
**захисту населення і територій Глухівської міської ради від надзвичайних**  
**ситуацій техногенного та природного характеру на 2022-2025 роки**

**Глухів 2021**

**ПАСПОРТ**  
**Міська цільова Програма**  
**захисту населення і територій Глухівської міської ради від надзвичайних**  
**ситуацій техногенного та природного характеру на 2022-2025 роки**  
**(далі – Програма)**

1.	Ініціатор розроблення Програми	Виконавчий комітет міської ради
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Розпорядження міського голови від 13.08.2021 №177-ОД «Про розробку проекту міської цільової Програми захисту населення і територій Глухівської міської ради від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2022-2025 роки». Рішення виконавчого комітету від 19.08.2021 № 245 «Про проект міської цільової Програми захисту населення і територій Глухівської міської ради від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2022-2025 роки»
3.	Розробник Програми	Відділ з питань інформаційної та правоохоронної діяльності апарату міської ради та її виконавчого комітету
4.	Співрозробники Програми	-
5.	Відповідальний виконавець Програми	Відділ з питань інформаційної та правоохоронної діяльності апарату міської ради та її виконавчого комітету
6.	Учасники Програми	Відділ з питань інформаційної та правоохоронної діяльності апарату міської ради та її виконавчого комітету, фізичні особи-підприємці – утримувачі міських місць масового відпочинку населення на воді відповідно до укладених угод
7.	Термін реалізації Програми	2022 - 2025 роки
8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	Міський бюджет
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі:	800,0 тис. грн:  2022 – 200,0 тис. грн; 2023 – 200,0 тис. грн; 2024 – 200,0 тис. грн; 2025 – 200,0 тис. грн.
9.1.	міського бюджету	800,0 тис. грн

## **1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма**

Забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту здійснюється єдиною державною системою цивільного захисту, складовою якої є міська ланка територіальної підсистеми.

Згідно зі статтею 3 Конституції України життя та здоров'я людини, її безпека є найвищими соціальними цінностями, про забезпечення яких держава відповідає перед нею. Запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, зменшення збитків і втрат у разі їх виникнення, ефективна ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій є одним із головних пріоритетів діяльності органів влади.

Гарантоване і своєчасне оповіщення та інформування населення в разі виникнення надзвичайних ситуацій є одним із найважливіших завдань місцевих органів виконавчої влади.

Існуюча територіальна автоматизована система централізованого оповіщення створена у 80-х роках минулого століття, має більш ніж трикратне перевищення установлених строків експлуатації технічних засобів оповіщення, що з кожним роком збільшує витрати на її утримання.

Іншими факторами, що ускладнюють забезпечення готовності системи оповіщення до використання за призначенням, є:

зменшення кількості радіоприймачів, які використовуються населенням під час отримання повідомлення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій, у зв'язку із застарілістю мереж ефірного радіомовлення;

неузгодженість технічних характеристик апаратури, яка використовується в системі, з технічними характеристиками сучасних електронних пристроїв зв'язку, приймання та обробки інформації, які перебувають у користуванні більшості населення.

Отже на сьогодні в місті та населених пунктах Глухівської міської ради відсутня надійна система оповіщення та інформування населення про надзвичайні ситуації, апаратура оповіщення технічно справна, але знаходиться в експлуатації понад 20 років і відпрацювала свій технічний ресурс.

Ураховуючи економічну і соціальну значущість оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та комплексний характер механізму його реалізації, виникла необхідність удосконалення існуючої системи оповіщення, проведення її модернізації та приведення її у відповідність з вимогами керівних документів на місцевому рівні з використанням новітніх інформаційних та телекомунікаційних технологій, а також з урахуванням змін, що відбулися в суспільстві. Наявна на сьогоднішній день апаратура системи оповіщення Глухівської міської ради обслуговується відповідно за укладеними договорами АТ «Укртелеком» за, що виконавчий комітет Глухівської міської ради повинен оплачувати послуги з ремонту й утримання відповідної апаратури.

Радіаційний і хімічний захист включає заходи щодо виявлення та оцінки радіаційної і хімічної обстановки, організацію та здійснення дозиметричного і хімічного контролю, розроблення типових режимів радіаційного захисту,

забезпечення засобами індивідуального та колективного захисту, організацію та проведення спеціальної обробки.

Індивідуальний спосіб захисту передбачає застосування індивідуальних засобів захисту органів дихання, шкіри, а також медичних засобів захисту. Цей спосіб широко застосовують у мирний час в умовах радіоактивного забруднення, в зонах, заражених сильнодіючими ядучими речовинами, осередках біологічного зараження, районах стихійних лих. У режимі надзвичайної ситуації і надзвичайного стану всі заходи, які передбачається застосовувати для захисту населення, включають застосування засобів індивідуального захисту.

Через відсутність коштів державного бюджету не виконується постанова Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2002 р. № 1200 «Про затвердження Порядку забезпечення населення і особового складу невоєнізованих формувань засобами радіаційного та хімічного захисту».

Засоби радіаційного та хімічного захисту, які були накопичені на підприємствах, установах та організаціях Глухівської міської ради і призначені для забезпечення працюючого населення, виступили встановлені терміни експлуатації та вкрай застарілі, отже необхідне придбання сучасних засобів радіаційного та хімічного захисту населення та особового складу невоєнізованих формувань Глухівської міської ради.

Тенденція зростання рівня загрози нормальному режиму життєдіяльності населення, економіки та навколишньому природному середовищу викликає необхідність підвищення рівня захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру, забезпечення поповнення міського матеріального резерву матеріальними ресурсами для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

Не в повному обсязі виконано вимоги постанови Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 р. № 775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій» в частині створення міського матеріального резерву згідно затвердженої номенклатури міського матеріального резерву.

У відділі з питань інформаційної та правоохоронної діяльності апарату міської ради та її виконавчого комітету обліковуються захисні споруди цивільного захисту призначені для укриття населення у разі виникнення надзвичайної ситуації та пункт управління цивільного захисту призначений для укриття керівного складу населення у разі виникнення надзвичайної ситуації. На сьогоднішній день низка захисних споруд і пункт управління цивільного захисту потребують поточного ремонту. Зважаючи на важливість вказаних об'єктів та інших об'єктів цивільного захисту населення та враховуючи Положення про єдину систему запобігання, реагування і припинення терористичних актів та мінімізації їх наслідків, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 лютого 2016 року № 82, яким в Сумській області з 12 серпня 2016 року встановлено рівень терористичної загрози – «ЖОВТИЙ», з метою своєчасного виявлення та попередження передумов до виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах критичної інфраструктури, необхідне вжиття відповідних заходів, спрямованих на посилення охорони

таких об'єктів їх ремонту та підтримання у належному стані з метою використання за призначенням.

Значна кількість смертей у побутовій сфері припадає на утоплення. В Україні щороку гине на воді близько 4 тис. чоловік. Аналіз загибелі людей на воді показав, що найбільше трагічних випадків стається на необладнаних для купання місцях (близько 90%). На організованих пляжах біля річок, озер випадків утоплення людей значно менше (приблизно 1%). Складовою зниження випадків загибелі людей, дітей на водних об'єктах є те, що в таких місцях охорону життя на водоймах здійснюють рятувальні станції та пости.

Кожного року на засіданні Глухівської міської комісії з питань техногенно – екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій розглядається питання про підготовку місць масового відпочинку населення на водних об'єктах Глухівської міської ради, одним з питань є створення сезонних рятувальних постів згідно Наказу Міністерства внутрішніх справ України від 10.04.2017 № 264 «Про затвердження Правил охорони життя людей на водних об'єктах України» і тому існує потреба в їх фінансуванні за рахунок коштів міського бюджету.

Таким чином, у місті та населених пунктах Глухівської міської ради існують такі пріоритетні завдання забезпечення цивільного захисту населення:

забезпечення гарантованого і своєчасного оповіщення та інформування населення в разі виникнення надзвичайних ситуацій, придбання сучасного обладнання для міської ланки територіальної автоматизованої системи централізованого оповіщення області, оплата послуг утримання в належному стані міської системи оповіщення Глухівської міської ради;

підвищення рівня захищеності об'єктів цивільного захисту Глухівської міської ради, забезпечення готовності до використання за призначенням;

забезпечення засобами радіаційного та хімічного захисту населення та особового складу невоєнізованих формувань цивільного захисту Глухівської міської ради;

забезпечення створення та утримання сезонних рятувальних постів;

поповнення міського матеріального резерву, забезпечення його готовності до використання за призначенням;

запобігання та ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах благоустрою Глухівської міської ради.

## **2. Визначення мети Програми**

Метою Програми є удосконалення міської ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту та створення ефективних сил цивільного захисту для зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій і досягнення гарантованого рівня захисту населення і території Глухівської міської ради від їх наслідків.

## **3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем, обсягів і джерел фінансування. Строки виконання Програми**

Удосконалення міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту шляхом:

створення надійної системи оповіщення та інформування населення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій, оплата послуг утримання в належному стані міської системи оповіщення Глухівської міської ради;

обладнання об'єктів підвищеної небезпеки локальними системами виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій і локальними системами оповіщення населення, яке мешкає в зонах можливого ураження, та персоналу зазначених об'єктів у разі виникнення аварій;

накопичення міського матеріального резерву відповідно до затвердженої номенклатури;

підвищення рівня захищеності, ремонту й утримання в належному стані об'єктів цивільного захисту на території Глухівської міської ради, забезпечення їх готовності до використання за призначенням;

створення та утримання сезонних рятувальних постів.

Орієнтовний обсяг фінансування Програми становить - 800,0 тис. гривень, з них за рахунок коштів міського бюджету - 800,0 тис. гривень.

Загальні розрахунки необхідних прогнозованих обсягів фінансування завдань і заходів Програми на 2022-2025 роки з міського бюджету з розподілом за роками становлять:

2022 – 200,0 тис. грн;

2023 – 200,0 тис. грн;

2024 – 200,0 тис. грн;

2025 – 200,0 тис. грн.

Ресурсне забезпечення Програми наведено в додатках 1, 2. Обсяг фінансування Програми уточнюється під час складання проекту міського бюджету на відповідний рік у межах видатків, передбачених головному розпоряднику коштів, відповідальному за виконання окремих завдань і заходів Програми та в цілому за Програму.

#### **4. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники**

Упродовж 2022-2025 років планується здійснити завдання та заходи, а саме:

1. Удосконалити систему реагування на надзвичайні ситуації.
2. Забезпечити гарантований рівень захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період.
3. Здійснення організаційних та спеціальних заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій

#### **5. Напрями діяльності та заходи Програми**

Напрями діяльності та заходи Програми визначені в додатку 3 «Напрямки діяльності та заходи Програми».

## **6. Очікувані результати виконання Програми**

Виконання Програми дасть змогу:

створити сезонні рятувальні пости на пляжах водних об'єктів Глухівської міської ради;

поповнити міський матеріальний резерв;

оплатити послуги за обслуговування централізованої системи оповіщення Глухівської міської ради;

забезпечити захищеність, ремонт й утримання в належному стані об'єктів цивільного захисту території Глухівської міської ради та їх готовність до використання за призначенням;

## **7. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Організацію виконання Програми здійснює відділ з питань інформаційної та правоохоронної діяльності апарату міської ради та її виконавчого комітету, Контроль за виконанням програми покласти на постійну комісію міської ради з питань земельних відносин, природних ресурсів, екології, житлово-комунального господарства, благоустрою, будівництва та архітектури Глухівської міської ради та першого заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів міської ради (Ткаченко О.О.).

**Міський голова**

**Надія ВАЙЛО**



**Ресурсне забезпечення міської цільової програми захисту населення і територій Глухівської міської ради від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2022-2025 роки**

(тис. грн)

<b>Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми</b>	<b>Виконання програми по роках</b>				<b>Усього витрат на виконання програми</b>
	<b>2021 рік</b>	<b>2023 рік</b>	<b>2024 рік</b>	<b>2025 рік</b>	
<b>Обсяг ресурсів, усього:</b>	<b>200,0</b>	<b>200,0</b>	<b>200,0</b>	<b>200,0</b>	<b>800,0</b>
<b>у тому числі:</b>					
міський бюджет	200,0	200,0	200,0	200,0	800,0

**Міський голова**

**Надія ВАЙЛО**

**Ресурсне забезпечення Програми**

Заходи	Обсяги фінансування ресурсів (тис. грн)				
	Всього	у тому числі виконання програми по роках			
		2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6
<b>1. Удосконалення системи реагування на надзвичайні ситуації</b>					
<b>ЗАХІД 1.1. Створення та утримання сезонних рятувальних постів</b>					
Заробітна плата з нарахуваннями, придбання рятувального майна та документації					
<b>Усього:</b>	<b>280,0</b>	<b>70,0</b>	<b>70,0</b>	<b>70,0</b>	<b>70,0</b>
у тому числі:					
міський бюджет	<b>280,0</b>	<b>70,0</b>	<b>70,0</b>	<b>80,0</b>	<b>80,0</b>
<b>2. Забезпечення гарантованого рівня захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період</b>					
<b>ЗАХІД 2.1. Створення міського матеріального резерву для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру</b>					
Придбання запасів продовольства, речового майна, будівельних матеріалів, предметів першої необхідності, паливно – мастильних матеріалів, засобів енергопостачання, засобів малої механізації, засобів зв'язку, засобів радіаційно – хімічного захисту, медичних засобів згідно номенклатури міського матеріального резерву					
<b>Усього:</b>	<b>120,0</b>	<b>30,0</b>	<b>30,0</b>	<b>30,0</b>	<b>30,0</b>
у тому числі:					
міський бюджет	<b>120,0</b>	<b>30,0</b>	<b>30,0</b>	<b>30,0</b>	<b>30,0</b>

1	2	3	4	5	6
<b>ЗАХІД 2.2. Утримання захисних споруд цивільного захисту та пункту управління цивільного захисту Глухівської міської ради</b>					
Ремонт об'єктів цивільного захисту, придбання необхідних матеріалів та предметів для комплектування споруд цивільного захисту необхідним майном					
<b>Усього:</b>	<b>100,0</b>	<b>25,0</b>	<b>25,0</b>	<b>25,0</b>	<b>25,0</b>
у тому числі:					
міський бюджет	<b>100,0</b>	<b>25,0</b>	<b>25,0</b>	<b>25,0</b>	<b>25,0</b>
<b>3. Здійснення організаційних та спеціальних заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій</b>					
<b>Захід 3.1. Оплата послуг за утримання й ремонту автоматизованої системи централізованого оповіщення населення Глухівської міської ради</b>					
<b>Усього :</b>	<b>300,0</b>	<b>75,0</b>	<b>75,0</b>	<b>75,0</b>	<b>75,0</b>
у тому числі:					
міський бюджет	<b>300,0</b>	<b>75,0</b>	<b>75,0</b>	<b>75,0</b>	<b>75,0</b>

Міський голова

Надія ВАЙЛО

**Напрямки діяльності та заходи Програми**

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу, рік	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. гривень	Очікуваний результат
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Удосконалення системи реагування на надзвичайні ситуації	1.1.Створення та утримання сезонних рятувальних постів	2020-2021	Управління житлово-комунального господарства та містобудування міської ради, утримувачі місць масового відпочинку населення на водних об'єктах Глухівської міської ради відповідно до укладених угод, відділ з питань інформаційної та правоохоронної діяльності апарату міської та її виконавчого комітету	міський бюджет	2022 р. – 70,0 2023 р. – 70,0 2024 р. – 70,0 2025 р. – 70,0	Підвищення рівня захисту населення від нещасних випадків на водних об'єктах
	<b>Разом за напрямком 1</b>				<b>міський бюджет</b>	<b>280,0</b>	

1	2	3	4	5	6	7	8
2.	Забезпечення гарантованого рівня захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період.	2.1. Створення міського матеріального резерву для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру	2022-2025	Відділ з питань інформацій та правоохоронної діяльності апарату міської ради та її виконавчого комітету.	міський бюджет	2022 р. – 30,0 2023 р. – 30,0 2024 р. – 30,0 2025 р. – 30,0	Забезпечення необхідного міського матеріального резерву для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків
		2.2. Утримання захисних споруд цивільного захисту та пункту управління цивільного захисту Глухівської міської ради	2022-2025	Відділ з питань інформацій та правоохоронної діяльності апарату міської ради та її виконавчого комітету, управління житлово – комунального господарства та містобудування Глухівської міської ради.	міський бюджет	2022 р. – 25,0 2023 р. – 25,0 2024 р. – 25,0 2025 р. – 25,0	Приведення 100% захисних споруд цивільного захисту та пункту управління цивільного захисту у належний стан, укомплектування споруд необхідним майном і матеріалами.
<b>Разом за напрямком 2</b>					<b>міський бюджет</b>	<b>100,0</b>	

1	2	3	4	5	6	7	8
3.	Здійснення організаційних та спеціальних заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій	3.1. Оплата послуг за утримання й ремонту автоматизованої системи централізованого оповіщення населення Глухівської міської ради	2020-2025	Відділ з питань інформацій та правоохоронної діяльності апарату міської ради та її виконавчого комітету, Виконавчий комітет Глухівської міської ради.	міський бюджет	2022 р. – 75,0 2023 р. – 75,0 2024 р. – 75,0 2025 р. – 75,0	Забезпечення безперебійної роботи й функціонування централізованої системи оповіщення Глухівської міської ради, з метою попередження населення про виникнення надзвичайних ситуацій.
<b>Разом за напрямком 3</b>					<b>міський бюджет</b>	<b>300,0</b>	
<b>Разом за Програмою</b>						<b>800,0</b>	
					<b>міський бюджет</b>	<b>800,0</b>	

**Міський голова**

**Надія ВАЙЛО**



